



Al Coordinamento delle Regioni
Dott.ssa Francesca Giovani
coordinamento@tecnostruttura.it

e, p.c. A tutte le Regioni
Organismi Intermedi
PON IOG e PON SPAO

Oggetto: PON Iniziativa Occupazione Giovani - PON IOG. Riscontro quesiti presentati dal Coordinamento - Rif. nota Prot. 0760/21/coord del 2.04.2021

In riscontro alla nota di cui all'oggetto e con riferimento alle tematiche sull'attuazione del Programma Operativo Nazionale "Iniziativa Occupazione Giovani", evidenziate dal Coordinamento Tecnico delle Regioni con la nota Prot. 0432/21/coord. del 19.02.2021, si rappresenta quanto segue.

Proroga dei limiti temporali previsti dalle Schede Misure

In merito alla richiesta di modificare i limiti temporali previsti dalle Schede Misure, con nota ANPAL prot. n. 7868 del 18.08.2020 l'Autorità di Gestione ha sospeso la possibilità di proroga dei limiti temporali previsti all'interno delle Schede Misura di cui alla precedente nota ANPAL n. 5138 del 19 maggio 2020. Pertanto, non si ritiene necessario un ulteriore passaggio con la Commissione europea, ferma restando la possibilità per ciascuno OI di procedere nell'ambito della delega conferita e del quadro regolamentare di riferimento.

A tal proposito si rimane a disposizione per eventuale necessità di confronto.

Funzionalità di SIGMA_{GIOVANI} per il monitoraggio dei controlli (CT01)

Con riferimento alla nuova funzionalità di SIGMA_{GIOVANI} per il monitoraggio dei controlli (CT01) di cui alle note ANPAL prot. n. 9151 del 30.09.2020 e prot. n. 2462 del 27.01.2021, si ringrazia innanzitutto gli Organismi Intermedi per la consueta collaborazione, le attività di caricamento, infatti, risultano avviate per le spese afferenti alla seconda fase.

Tale attività risponde alle osservazioni e raccomandazioni formulate dall'Autorità di Audit in occasione degli audit di sistema condotti sul Programma.

In particolare, l'Autorità di Audit ha rilevato l'assenza di una procedura per svolgere il monitoraggio sull'andamento delle verifiche di gestione realizzate nell'ambito del PON IOG, sia da parte

dell'AdG che degli OOII. Rispetto a tale rilievo, l'AdG ha comunicato di aver implementato sul SIGMA_{GIOVANI} il rilascio della nuova funzionalità "Monitoraggio verifiche di gestione – Controlli di I livello" richiedendo contestualmente agli OOII di procedere al caricamento degli esiti di tutte le verifiche di gestione condotte. Gli auditor dell'AdA, dopo avere esaminato il nuovo modulo dell'applicativo, hanno ritenuto non superato il rilievo a causa dell'impossibilità di verificarne le relative funzionalità per mancanza di dati; pertanto, hanno sollecitato l'AdG affinché, nel più breve tempo possibile, garantisca la piena e corretta alimentazione del modulo "Monitoraggio verifiche di gestione".

L'attività di caricamento degli esiti di tutte le verifiche di gestione condotte dagli OOII è da considerarsi, pertanto, quale procedura standard da applicare a tutte le spese oggetto di rendicontazione all'AdC, siano esse afferenti alla prima che alla seconda fase del Programma. Non è da ritenersi una duplicazione di informazioni già in possesso delle Autorità del Programma in quanto è finalizzata a dare evidenza dell'effettivo svolgimento delle verifiche di gestione da parte degli Organismi Intermedi, a monitorare l'andamento dei controlli realizzati, nonché a rendere disponibili alle Autorità un quadro unitario delle verifiche di gestione condotte, dei relativi dati di dettaglio e degli esiti dei controlli.

In considerazione della segnalazione circa l'impegno e l'investimento di risorse per l'attività di caricamento a sistema dei dati riferiti ai controlli di I livello afferenti alle spese sostenute e rendicontate nei primi anni di attuazione del Programma, si ritiene utile procedere in via prioritaria all'allineamento del sistema informativo con gli esiti dei controlli di I livello delle spese riferite alla seconda fase del Programma, rimandando a un momento successivo, il caricamento degli esiti delle verifiche relative alla prima fase. Tutta l'attività di caricamento dovrà essere conclusa entro l'anno corrente.

Analoga richiesta di allineamento è formulata per spese rendicontate a valere sul PON SPAO.

Riattivazione della misura Bonus Occupazionale (9bis)

Sono in corso valutazioni sulla possibilità di rifinanziare la scheda misura 9bis sia con risorse ANPAL che con risorse derivanti da eventuali rimodulazioni dei PAR. Si richiede a ciascun Organismo Intermedio interessato, di comunicare all'AdG entro la data del 16.04.2021 la dotazione che intenderebbero conferire ad ANPAL per l'attuazione di tale misura, confermando o aggiornando i dati forniti in riscontro alla Nota ANPAL prot. n. 16203 del 06.12.2019. Al riguardo, si chiede di tener conto di elementi che dal punto di vista dell'Agenzia condizioneranno il successo della misura, quali l'attuale condizione del mercato del lavoro e la previsione da Legge di bilancio (art. 1 comma 10) di un incentivo occupazionale dedicato alla promozione dell'occupazione giovanile stabile, che sarà finanziato con risorse REACT EU per un ammontare complessivo di € 340 milioni. Peraltro si evidenzia che l'ultimo incentivo istituito dall'Autorità di Gestione nel corso del 2020, sul PON SPAO, Incentivo IO Lavoro, il cui target comprendeva anche giovani disoccupati, non ha avuto un tiraggio particolarmente significativo. La spesa si è, infatti, attestata a circa il 50% della dotazione complessiva.

Procedura di Verifica Status di Neet

L'Autorità di Gestione ha adottato la **Procedura di Verifica Stato di NEET**, nel più ampio lavoro di aggiornamento del Manuale delle Procedure dell'Autorità di Gestione (cfr. nota ANPAL prot. n. 7399 del 01.04.2021), tenendo conto delle proposte presentate dal Coordinamento con nota prot. n.

0956 del 06.05.2020, nonché delle raccomandazioni formulate dall' Autorità di Audit nell'ambito della verifica di sistema avviata a settembre 2020.

A tal proposito si rappresenta che, tale procedura, non contempla il target dei giovani dell'Asse 1bis, rimandando a specifica procedura *ad hoc* in fase di finalizzazione.

Linee guida di rendicontazione

Con riferimento alle Linee guida per la rendicontazione delle spese sostenute a valere sul PON IOG – fase 2 trasmesse agli OOII, si conferma la disponibilità a fornire supporto agli Organismi Intermedi nell'applicazione delle indicazioni ivi riportate anche in relazione all'Asse 1bis. Si conferma, al contempo, la previsione dell'aggiornamento del documento sulla base delle evoluzioni intervenute. A tal proposito, si rappresenta la disponibilità nel valutare contributi, proposte di aggiornamento, precisazioni e chiarimenti che potranno confluire nel documento.

Reiterazione delle misure

Si conferma la posizione illustrata nella Nota esplicativa di riscontro ai quesiti del Coordinamento Tecnico delle Regioni del 10.05.2019 trasmessa con nota ANPAL prot. n. 5771/2019. L'Autorità di Gestione raccomanda di limitare la possibilità di reiterazione delle misure nell'ottica di garantire a una platea più vasta di giovani le opportunità offerte dal Programma offrendo ai destinatari di terminare il percorso con un miglioramento delle proprie condizioni. L'indirizzo è pertanto strettamente legato alle motivazioni esposte e non si configura come un divieto a se stante. Gli Organismi Intermedi, sulla base delle peculiarità del territorio, dei destinatari intercettati e delle specifiche valutazioni, potranno scegliere di adottare tale indirizzo o garantire con altre modalità *l'outreach* del più ampio target, anche per l'Asse 1bis. In quest'ultimo caso, gli OOII potranno condividere con l'Autorità di Gestione le motivazioni di tale scelta.

Conversione UCS

Si conferma un avanzamento significativo dell'iter di riconversione delle UCS, rispetto al quale si coglie l'occasione per evidenziare l'importanza del proficuo spirito di collaborazione riscontrato dagli OOII interessati. Si rappresenta, a tal proposito, che è in corso un'attività di ricognizione di tutti i dati registrati in SIGMA_{GIOVANI} al fine di individuare eventuali ulteriori quote di spesa convertibile.

Iscrizione al Programma da parte dei giovani minorenni

In merito alla problematica segnalata relativa alla impossibilità per i giovani minorenni di iscriversi al Programma tramite il Portale nazionale in considerazione dell'impossibilità di dotarsi dello SPID, si comunica quanto segue.

Con nota Prot. n. 12985 del 24.12.2020 avente ad oggetto Accesso a MyANPAL tramite SPID, CIE e CNS, e successiva nota Prot. n. 1738 del 19.01.2021 di pari oggetto, ANPAL ha comunicato alle Regioni e Province autonome, Assessorati al lavoro, Agenzie Regionali per il lavoro e Coordinamento delle Regioni che a partire dal 1° marzo 2021, l'accesso ai servizi digitali messi a disposizione dall'Agenzia attraverso il portale MyANPAL sarebbe stato garantito esclusivamente attraverso le credenziali del

Sistema Pubblico di Identità Digitale (SPID), o, in alternativa, utilizzando la Carta di Identità Elettronica (CIE) o la Carta Nazionale dei Servizi (CNS), dismettendo così il sistema di identificazione con credenziali username e password.

In tali comunicazioni, in virtù dei principi di collaborazione e trasparenza che hanno contraddistinto tutte le attività e le iniziative intraprese nel corso del percorso evolutivo del Sistema Informativo Unitario, si invitavano le Regioni e alle Province Autonome a favorire la massima diffusione delle suddette note, e altresì si chiedeva di segnalare prontamente eventuali criticità nell'utilizzo di SPID/CNS/CIE, al fine di permetterne la risoluzione e agevolare così l'operatività di tutti gli utenti nella fruizione dei servizi digitali messi a disposizione dall'Agenzia.

Ricordiamo che il passaggio alla nuova modalità di autenticazione dava seguito a quanto previsto dal Decreto Semplificazione e Innovazione digitale (DL n. 76/2020); in particolare, l'art. 24, Titolo III del Decreto sancisce l'obbligo, entro il 28 febbraio 2021, per tutte le amministrazioni ad avviare il passaggio dalle diverse modalità di autenticazione online al Sistema Pubblico di Identità Digitale e alla Carta d'Identità Elettronica.

Tale comunicazione era stata inoltre oggetto di specifico punto all'Odg del Tavolo SIU del 21.12.2020 e del 28.1.2021. In particolare, con riferimento al processo di adesione al programma operativo nazionale Iniziativa Occupazione Giovani, che prevede che il giovane minorenni, tra i 15 e i 17 anni, acceda spontaneamente all'applicativo Garanzia Giovani (o in alternativa ai portali regionali) per sottoscrivere la propria adesione, l'ANPAL, conscia dell'impossibilità del rilascio dell'identità digitale SPID a soggetti che non abbiano compiuto il 18° anno d'età, anche a valle delle perplessità sollevate da alcune Regioni, considerava in tal senso adeguata e sufficiente la possibilità per i cittadini minorenni di poter accedere agli applicativi mediante l'utilizzo della Carta di Identità Elettronica ovvero della Carta Nazionale dei Servizi.

In aggiunta, con nota Prot. n. 11009 del 16.11.2020, ANPAL aveva chiesto ad AgID di poter ricevere informazioni circa la possibilità di rilascio dell'identità digitale SPID a soggetti che non abbiano ancora compiuto il 18° anno d'età, ricevendo con risposta nota Prot. n. 14660 del 20.11.2020 l'informazione che fosse attualmente allo studio congiunto di AgID e del Dipartimento per la Trasformazione Digitale un provvedimento per consentire anche ai minorenni di ottenere l'identità digitale SPID, senza però specificarne le tempistiche di attuazione.

Stante quanto rappresentato, ANPAL comunica che sta attualmente analizzando e valutando soluzioni tecniche che possano agevolare le operazioni ai cittadini minorenni che intendano aderire al Programma mediante il portale nazionale, e conferma la propria disponibilità a socializzare tale soluzione con le Regioni e le Province Autonome tempestivamente.

Cordiali Saluti

SIGLATO
IL DIRIGENTE
Dott. Pietro Orazio Ferlito

Avv. Paola Nicastro
*(documento firmato digitalmente
ai sensi del D.Lgs. 82/2005)*

Agenzia Nazionale per le Politiche Attive del Lavoro
via Fornovo 8 – 00192 – Roma
Tel. +39 06 4683 5500 email direzione generale@anpal.gov.it